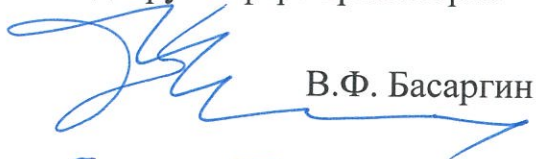


СОГЛАСОВАНО:

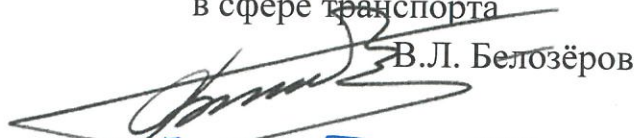
Руководитель Федеральной службы  
по надзору в сфере транспорта

  
В.Ф. Басаргин

« 5 » октября » 2021 г.

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Общественного совета  
при Федеральной службе по надзору  
в сфере транспорта

  
В.Л. Белозёров

« 5 » октября » 2021 г.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
заседания Общественного совета  
при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта

5 октября 2021 года

г. Москва

Повестка заседания:

1. «Принимаемые Ространснадзором меры, направленные на обеспечение безопасности полетов в связи с чередой авиационных катастроф».
2. «Национальная социальная инициатива (НСИ) – инструмент достижения показателей Национальных целей развития Российской Федерации, по выполнению задач Федеральной службой по надзору в сфере транспорта. Примеры упаковки жизненных ситуаций федеральными ведомствами».
3. «О рассмотрении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год».
4. «О согласовании состава референтных групп Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».
5. «Утверждение Кодекса этики членов Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

---

1. Заслушав и обсудив доклад начальника Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта **В.П. Ковальского** по вопросу **«Принимаемые Ространснадзором меры, направленные на обеспечение безопасности полетов в связи с чередой авиационных катастроф»** Общественный совет отмечает, что с июля 2021 года произошло 5 резонансных авиационных происшествий, в том числе 4 катастрофы. Расследование указанных происшествий осуществляется Межгосударственным авиационным комитетом. В связи с произошедшими происшествиями, а также во исполнение поручения Министра транспорта

Российской Федерации организованы и проводятся соответствующие контрольно-надзорные мероприятия.

Проведено 14 выездных внеплановых проверок авиапредприятий, в ходе которых выявлены многочисленные факты допуска эксплуатантами специалистов авиационного персонала к выполнению обязанностей без надлежащей подготовки; отступления от программ подготовки; не соблюдение периодичности необходимой подготовки; вскрыты факты проведения подготовки специалистов авиационного персонала по программам, не утвержденным уполномоченным органом в области гражданской авиации; превышения продолжительности полетного времени при выполнении полетов членов летных экипажей; установлено более 100 случаев сокрытий эксплуатантами авиационных инцидентов; систематически вскрываются факты ненадлежащего технического обслуживания воздушных судов; отступления от обязательных требований по поддержанию летной годности; выпуска в полет воздушных судов, не прошедших техническое обслуживание в предусмотренном эксплуатационной документацией объеме.

По результатам проверок вскрыто более 200 нарушений воздушного законодательства, выдано 50 предписаний, 7 виновных лиц привлечены к административной ответственности. В связи с существенными нарушениями обязательных требований, угрожающими безопасности полетов, отстранено от выполнения обязанностей свыше 200 специалистов авиационного персонала; до устранения нарушений запрещена эксплуатация 19 воздушных судов; приостановлена эксплуатация 1 помещения и 14 единиц оборудования; введен запрет на осуществление 2 видов подготовки, использование 3 тренажерных устройств, отозвано 159 документов о подготовке летного состава.

Проведение проверок продолжается.

Общественный совет считает целесообразным рассмотреть вопрос по ужесточению требований законодательства о безопасности полетов, в том числе ответственности за нарушение обязательных требований. Необходимо создание системы ответственности, при которой соблюдение требований безопасности полетов становится экономически выгоднее, чем отступление от указанных требований. Необходимо акцентировать внимание на формирование культуры безопасности полетов, правовой культуры авиационных специалистов. Отмечается, что в настоящее время требования к программам подготовки летного состава в части содержательного наполнения (количество часов, дисциплины, контроль знания и т.д.) законодательно не урегулированы; часть подготовок заменена на тренировки с использованием тренажеров без проведения аэродромных тренировок пилотов в естественных условиях; отсутствует административная ответственность летного состава за отступления от требований федеральных авиационных правил, а также должностных лиц эксплуатанта за ненадлежащий контроль качества подготовки и выполнения полетов.

Общественный совет считает целесообразным информирование авиационной общественности о результатах проведенных проверок, совместной выработки рекомендаций по повышению уровня безопасности полетов.

### **Общественный совет рекомендует:**

1. Одобрить доклад начальника Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.П. Ковальского.
2. Продолжить исполнение п. 4 протокола совещания по вопросу совершенствования системы безопасности полетов гражданской авиации Российской Федерации под председательством Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева от 23 июля 2021 г. № ИЧ-77 о проведении проверок ведущих эксплуатантов.
3. С учетом произошедшей с июля 2021 года серии авиационных происшествий в ходе контрольной деятельности уделить особое внимание эксплуатантам региональной авиации с целью оценки полноты проводимых мероприятий по обеспечению безопасности полетов.
4. Подготовить в Минтранс России предложения по ужесточению требований законодательства, в том числе ответственности, в сфере безопасности полетов.
5. Рассмотреть вопрос о проведении с организациями гражданской авиации тематических конференций о выявляемых Ространснадзором в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений с выработкой рекомендаций по недопущению подобного.
6. Выйти с предложением о создании в Ространснадзоре Единой государственной информационно-аналитической системы управления безопасностью полетов в Российской Федерации на основе Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 19 к Чикагской конвенции о гражданской авиации, включая создание Единой базы данных расшифровок самописцев полётной информации в части превышения действующих ограничений и качества пилотирования.
7. В рамках реализации Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 248-ФЗ ускорить внедрение механизма непрерывного мониторинга обеспечения безопасности полетов на основе Универсальной программы проверок безопасности полетов ИКАО и Глобального плана обеспечения безопасности полетов ИКАО.
8. Организовать продвижение эффективной и устойчивой культуры безопасности полетов в гражданской авиации.
9. Учитывая, что имеет место явная тенденция роста катастрофических ситуаций в управляемом полёте, необходимо проанализировать действующую систему штурманской подготовки лётного состава, а также уровень полномочий

и ответственности авиадиспетчеров при организации воздушного движения. При необходимости внести в Минтранс России соответствующие предложения.

10. Усилить контроль соответствия действий лётного состава на земле и в полёте действующим Руководствам и Инструкциям по эксплуатации воздушных судов с последующим переходом на дистанционные технологии контроля.

2. Заслушав и обсудив доклад управляющего партнера ИНТЕРСЕРВИС, общественного представителя Агентства Стратегических Инициатив **Н.И. Коротовских** по вопросу «**Национальная социальная инициатива (НСИ) – инструмент достижения показателей Национальных целей развития Российской Федерации, по выполнению задач Федеральной службой по надзору в сфере транспорта. Примеры упаковки жизненных ситуаций федеральными ведомствами**» Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

#### **Общественный совет рекомендует:**

1. Одобрить доклад управляющего партнера ИНТЕРСЕРВИС, общественного представителя Агентства Стратегических Инициатив **Н.И. Коротовских**.

2. Создать экспертную группу по выработке показателя оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также методики его расчета, согласно Перечня показателей Указа Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 № 68.

3. Выбрать пилотный регион для анализа успешно-достигнутых фактических значений показателей за отчетный период предусмотренных пунктами 2-20 перечня и Формированию предложения по созданию успешной модели для тиражирования в субъектах Российской Федерации.

3. Заслушав и обсудив доклад заместителя руководителя Ространснадзора **А.В. Проходцева** по вопросу «**О рассмотрении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год**» Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад. **Информировал** о разработке Ространснадзором в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» проектов программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба)



охраняемым законом ценностям на 2022 год по каждому виду контроля осуществляемого Ространснадзором.

**Общественный совет рекомендует:**

1. Ространснадзору продолжить работу по осуществлению профилактических мероприятий направленных на повышение безопасности в транспортном комплексе и предупреждению рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан.

2. Одобрить представленные проекты программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

4. Заслушав заместителя руководителя Рабочей группы по реализации принципов открытости, начальника отдела контроля и надзора на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве Управления Госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта **Д.Б. Козлова** по вопросу **«О согласовании состава референтных групп Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»**.

**Общественный совет рекомендует:**

1. Одобрить перечень референтных групп Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

5. Заслушав председателя Общественного совета **В.Л. Белозерова** по вопросу **«Утверждение кодекса этики членов Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»**.

**Общественный совет рекомендует:**

1. Утвердить Кодекс этики членов Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта

Ответственный секретарь  
Общественного совета



В.В. Островский